

حكمة المصارف من المنظور الإسلامي

إعداد

د. رحاب بن سعود

أستاذ مساعد بكلية الاقتصاد - قسم الاقتصاد - جامعة بنغازي

ملخص البحث

هدفت هذه الدراسة بصفة أساسية إلى التعرف على الحوكمة في المصارف الإسلامية، ولتحقيق هدف الدراسة تم استخدام المنهج الوصفي التحليلي فيما يخص نشأة وتطور المصارف ، ونشأة وتطور مفهوم الحوكمة.

كما اعتمدت الدراسة على المنهج التحليلي المقارن فيما يخص المقارنات بين المصارف التقليدية والإسلامية، وأيضاً بين الحوكمة في المصارف التقليدية والحكومة في المصارف الإسلامية، وقد خلصت الدراسة إلى أنه بالرغم من وجود تشابه ما بين الحوكمة في المصارف التقليدية والحكومة في المصارف الإسلامية إلى أن درجة الاختلاف أكبر فيما بينهما، ويعود الاختلاف إلى الاختلافات الفكرية التي انطلقت منها كل من المصارف التقليدية والمصارف الإسلامية.

المقدمة

إن استقرار وتطور الاقتصاد في أي دولة مهما كانت درجة تقدمها مرهون باستقرار وتطور الجهاز المصرفي لهذه الدولة ، ونظراً للتقدم التكنولوجي الهائل في الصناعة المصرفية ونمو الأسواق المالية ، وتنوع الأدوات المالية وازدياد قوة المنافسة بين المصارف، فقد أدى كل ذلك إلى ازدياد أهمية قياس المخاطر وإدارتها وتغيير القوانين لتطوير أداء هذه المصارف، ومن هنا جاءت أهمية الحوكمة باعتبارها وسيلة حديثة تهدف إلى الحفاظ على استقرار النظام المالي، (البديري 2017 م) .

وبالتالي يمكن القول إن الحوكمة في المصارف – باعتبارها مؤسسات مالية- أكثر أهمية من الحوكمة في غيرها من المؤسسات، وذلك نظراً لطبيعة تركيبة المصارف وما تتضمنه من عمليات مثل : التأمين على الودائع ، ونظام الرقابة الداخلية، وهيكل رأس المال، وتقدير رأس المال المخصص للمقترضين، بالإضافة إلى أن طبيعة تشابك العمل المصرفي، يجعل أي عملية إفلاس لمصرف ما تمت إلى المصارف الأخرى، الأمر الذي يؤثر على الاستقرار المالي للقطاع المصرفي، ومن ثم على الاقتصاد ككل.

شهدت الصناعة المصرفية العالمية وال محلية تطويرا ملحوظا في انتشار العمليات المصرفية الإسلامية نتيجة لسلامة المصارف الإسلامية من الأزمات العالمية، التي أدت إلى إفلاس العديد من الشركات والبنوك، ولم يفلس خلال هذه الأزمات أي بنك إسلامي، وهذا ما أدى بالخبراء الاقتصاديين إلى دراسة مفاهيم الصيرفة الإسلامية، حيث تختلف المصارف الإسلامية في طبيعتها وأهدافها وغاياتها ومقاصدها عن المصارف التقليدية، فالمصارف الإسلامية قاعدتها الأساسية هي الالتزام بالضوابط الشرعية في معاملاتها كافية، وعدم استخدام الفائدة في تعاملاتها، لذلك تميزت المصارف الإسلامية بأنها جمعت بين نوعين من الحكومة، بالإضافة إلى المعايير الدولية المطبقة في الحكومة (معايير لجنة بازل للرقابة المصرفية العالمية التابع لبنك التسويات الدولية معايير منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية ، معايير مؤسسة التمويل الدولية التابعة للبنك الدولي)، تعرف المصارف الإسلامية معايير أخرى شرعية تعتبر حجر الأساس في بناء الصيرفة الإسلامية ، وعليه يهدف هذا البحث إلى التعرف على حوكمة المصارف من المنظور الإسلامي وقد جاء البحث على محورين ، تناول المحور الأول ماهية المصارف الإسلامية (من حيث النشأة والتطور، التعريف، أوجه التشابه والاختلاف بين المصرف التقليدي والمصرف الإسلامي) ، بينما تناول الثاني الحكومة في المصارف الإسلامية (من حيث نشأة وتطور مفهوم الحكومة، التعريف، أوجه التشابه والاختلاف بين الحكومة في المصرف التقليدي و الحكومة في المصرف الإسلامي).

منهجية الدراسة

لتحقيق هدف البحث تم استخدام المنهج الوصفي التحليلي فيما يخص نشأة وتطور المصارف ونشأة وتطور مفهوم الحكومة ، كما اعتمدت الدراسة المنهج التحليلي المقارن فيما يخص المقارنات بين المصارف التقليدية والإسلامية، وأيضا بين الحكومة في المصارف التقليدية والحكومة في المصارف الإسلامية.

أهمية الدراسة

نظراً لتوسيع وانتشار المصارف الإسلامية- ليس في البلدان الإسلامية وحسب بل في أوروبا وأمريكا وغيرها من مناطق العالم- وعدم تأثيرها بالأزمات المالية العالمية، وبالتالي أصبح موضوع دراسة الحكومة في المصارف الإسلامية من أهم الموضوعات المثارة على ساحة البحث العلمي في الآونة الحالية، مما يتطلب ضرورة معرفة المبادئ الخاصة بها ومدى التشابه والاختلاف بينها وبين الحكومة التقليدية.

مشكلة الدراسة

شهدت الصناعة المصرفية العالمية والخليجية تطويراً ملحوظاً في انتشار العمليات المصرفية الإسلامية؛ نتيجةً لسلامة المصادر الإسلامية من الأزمات المالية، وبالتالي تكمن مشكلة الدراسة في معرفة مدى التشابه والاختلاف ما بين المصارف التقليدية والمصارف الإسلامية، وأيضاً معرفة مدى التشابه والاختلاف ما بين الحكومة التقليدية والحكومة الإسلامية.

حدود الدراسة

تناولت الدراسة المقارنة ما بين المصارف التقليدية والمصارف الإسلامية، وكذلك المقارنة ما بين الحكومة التقليدية والحكومة الإسلامية من الناحية النظرية، إذ يتم تطبيقها على ليبيا من الناحية العملية (وهو المدف الإلascis للدراسة) نظراً للعديد من الصعوبات التي من أبرزها حداة التجربة الليبية في العمل بنظام المصارف الإسلامية مما ترتب عليه عدم توفر بيانات لإجراء دراسة تطبيقية.

مصطلحات الدراسة

- المصارف التقليدية: هي مؤسسات مالية ائتمانية تقوم على نظام الفائدة في تلقي الأموال وإعادة إقراضها حسب مجال عملها، بالإضافة إلى تقديمها للعديد من الخدمات المصرفية (العطيات 2007 م).
- المصارف الإسلامية = المعاملات الفقهية + الخدمات المصرفية الاعتيادية + الهيئة والضوابط الشرعية+ كفاءة التطبيق (المصري 2011 م).

3- الحكومة التقليدية: عرف بنك التسويات الدولية الحكومة بأنها : الأساليب التي تدار بها المصارف من خلال مجلس الإدارة والإدارة العليا، التي تحدد كيفية وضع أهداف البنك والتشغيل وحماية مصالح حملة الأسهم وأصحاب المصالح ، مع الالتزام بالعمل وفقاً للقوانين والنظم السائدة و بما يحقق حماية مصالح المودعين.

4- الحكومة الإسلامية: عرف مجلس الخدمات الإسلامية الحكومة الشرعية للمؤسسات المالية، بأنها: مجموعة من الترتيبات المؤسساتية والتنظيمية التي تتأكد من خلالها مؤسسات الخدمات المالية الإسلامية، بمعنى أن هناك إشرافاً شرعياً فعالاً ومستقلاً . (المعيار 10 IFSB- (https://www.ifsb.org/ar_published.php)

الدراسات السابقة

(القرishi و عبد الكريم 2012 م)

حول المصارف الإسلامية في مواجهة تحديات الأزمة المالية العالمية كانت ورقة القرishi و عبد الكريم، التي هدفت إلى معرفة ما إذا كانت المصارف الإسلامية قد استطاعت تجنب تأثيرات الأزمة المالية العالمية ، وكذلك فيما إذا استطاعت هذه المصارف تحقيق الأهداف التنموية التي تسعى إلى تحقيقها.

اتبع الباحثان منهجية التحليل الوصفي واستخدام التحليل الاقتصادي النظري في مناقشة وتحليل الجوانب المختلفة للبحث، وتوصلت الدراسة إلى أن هناك اختلافات مابين البنوك الإسلامية والبنوك التقليدية، وأن المصارف الإسلامية استطاعت بنجاح تجنب الآثار السلبية للأزمة المالية العالمية ولكنها لم تنجح في تحقيق الأهداف التنموية المنشودة لهذه المصارف.

(خالد 2013 م)

قام خالد بدراسة صيغ التمويل الإسلامي كبدائل للتمويل التقليدي في ظل الأزمة المالية العالمية. وسعى خالد إلى تحقيق جملة من الأهداف من أهمها : إلقاء الضوء على ظاهرة الأزمات المالية، وإبراز مدى خطورتها على الاقتصاد ، أيضاً هدفت دراسته إلى إبراز طبيعة التمويل التقليدي التي تدعم نشوء الأزمات المالية ، وفهم الأسس التي تبني عليها أساليب التمويل الإسلامية وإبراز قدرتها على تحقيق الاستقرار المالي، والحد من الأزمات المالية العالمية .

اعتمدت دراسة خالد على توليفة من المنهج الوصفي والتحليلية والتاريخية، توصلت دراسة خالد إلى أن الأداء الجيد للبنوك الإسلامية خلال الأزمة عزز مكانتها عالميا ، وفتح لها أبواباً جديدة للتوسيع في عدد أكبر من البلدان في العالم.

(فرحان وعبد القادر 2014 م)

درس فرحان وعبد القادر الحكومة في المصارف الإسلامية اليمنية دراسة تطبيقية، حيث هدفت دراستهما بصفة أساسية إلى التعرف على مبادئ الحكومة في المصارف الإسلامية ، اتبعت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي الذي تضمن المسح المكتبي للجانب النظري للدراسة وتصميم استبيان تتضمن الجوانب الرئيسية لخاور الدراسة، وتوصلت الدراسة لعدة نتائج من أبرزها أن مستوى تطبيق المصارف الإسلامية اليمنية لمبادئ الحكومة وقواعدها هو مستوى متوسط ، أيضاً أظهرت النتائج أن هناك صعوبات ومشاكل تتمثل في عدم توفر متطلبات الإفصاح والشفافية بالنسبة للعمليات المالية الإسلامية التي تميز بها المصارف الإسلامية عن غيرها من المصارف التقليدية ، وأوصت الدراسة بتفعيل دور هيئة الرقابة الشرعية والعمل على استقلاليتها.

(أبو بكر 2016 م)

قام أبو بكر بدراسة حول الاتجاهات الحديثة حول تطبيق الحكومة في المصارف ودورها في تفعيل الرقابة وتقدير الأداء دراسة حالة مصرف أبوظبي الإسلامي الإماراتي، وقد هدفت دراسته إلى توضيح العلاقة بين تطبيق مفهوم الحكومة بمصرف أبوظبي الإسلامي وعملية

تفعيل الرقابة وتقدير الأداء، أيضاً هدفت إلى توضيح اتجاهات تطبيق الحكومة وإبراز الدور الذي لعبته الجهة محل الدراسة (مصرف أبوظبي الإسلامي).

فيما يتعلق بمنهجية الدراسة استخدم (أبو بكر 2016 م) المنهج التاريخي والمنهج الاستنباطي لتحديد أبعاد المشكلة، والمنهج الاستقرائي لاختبار فرضيات الدراسة ، والمنهج الوصفي التحليلي ، لعرض إجراءات الدراسة التطبيقية .

توصلت الدراسة إلى أن تطبيق مبادئ الحكومة في مصرف أبوظبي الإسلامي يقود إلى ضمان سلامة تقويم الأداء المالي ، كما أن نظام الرقابة الداخلية ولجان المراجعة داخل مصرف أبوظبي الإسلامي تلعب دوراً كبيراً في تفعيل أسلوب الحكومة، وأوصت الدراسة بتفعيل إستخدام معايير هيئة الحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية الصادرة عن AAOIFI.

(البديري 2017 م)

أجرى البديري دراسة بعنوان إطار مقترن لمبادئ الحكومة من منظور إسلامي في تحسين عمل المراجع الداخلي في البنوك الإسلامية، وقد هدفت دراسته إلى إعداد إطار تكاملي مقترن من (مبادئ الحكومة التقليدية، مبادئ الحكومة الإسلامية، قواعد لجنة بازل) يعمل على تحسين عمل المراجع الداخلي في البنوك الإسلامية، وقد اعتمد البديري على المنهج الاستقرائي والاستنباطي .

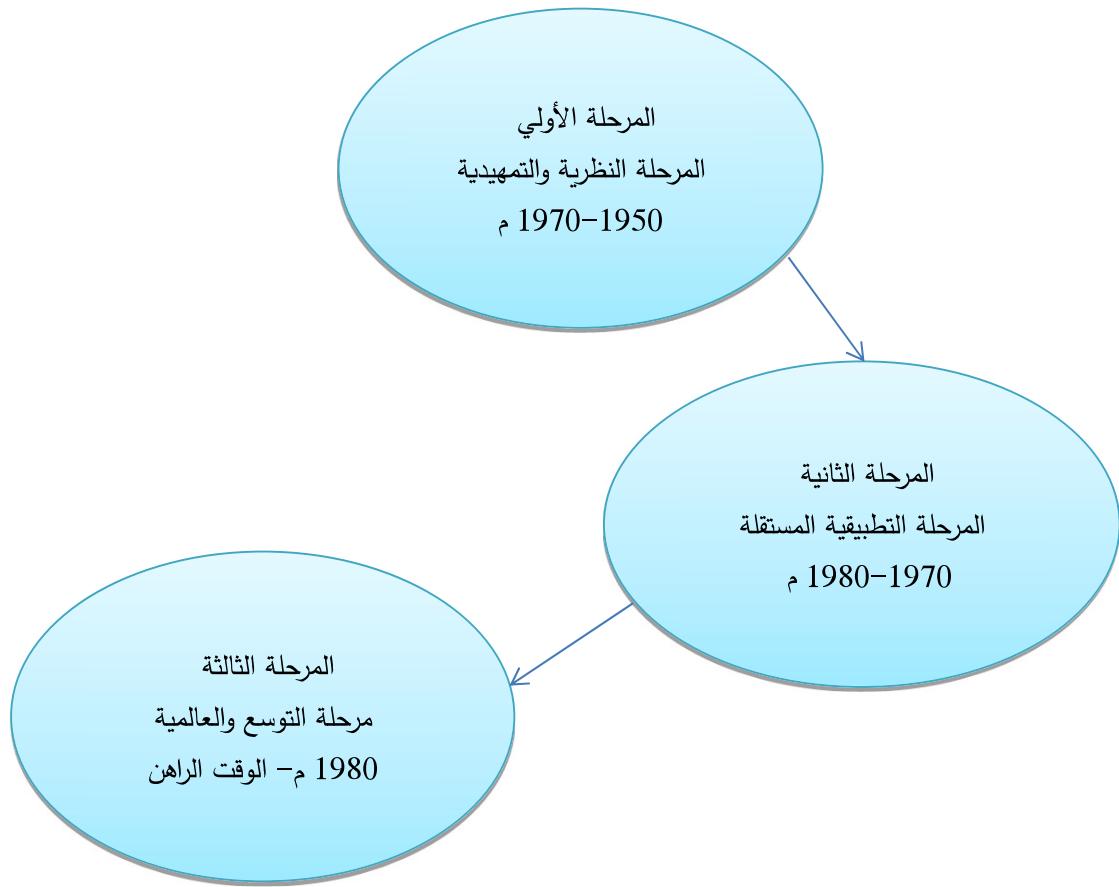
وتوصل البديري إلى أنه لا يمكن تطبيق نموذج واحد للحكومة لكل البلدان ، وأن أنظمة الرقابة التي تطبقها المصارف الإسلامية تتفق مع قواعد لجنة بازل ، تواجه المصارف الإسلامية نوعين من المخاطر : النوع الأول تشتراك فيها مع نظيرتها التقليدية ، و النوع الثاني تنفرد به نتيجة المنهج الذي اتبنته لأداء نشاطها، أيضاً من ضمن النتائج التي تم التوصل إليها هو وجود تأثير معنوي لمبادئ الحكومة التقليدية و مبادئ الحكومة الإسلامية و قواعد لجنة بازل لتحسين عمل المراجع الداخلي وأن مبادئ الإطار المقترن تفسر التغير الحادث في تحسن عمل المراجع الداخلي.

ماهية المصارف الإسلامية

يتناول هذا المخور المصارف الإسلامية من حيث النشأة، والتطور، وكذلك من حيث التعريف، والفرق ما بين المصارف الإسلامية والتقاليدية.

نشأة وتطور المصارف الإسلامية

أوضح (المصري 2011 م) أن نشأة وتطور المصارف الإسلامية مرت بثلاث مراحل هي:



المصدر: إعداد الباحثة بناءً على (المصري 2011 م)

المرحلة الأولى : المرحلة النظرية والتمهيدية 1950 – 1970 م تتميز هذه الفترة بالآتي:

- ظهور البنوك التقليدية في البلدان العربية، فمثلاً تأسس بنك روما الإيطالي وبنك باركليز البريطاني في ليبيا، وفي السبعينيات تم تأسيسها الحكومي.
- التوسيع والهيمنة الاشتراكية المتناقضة مع الحرية الاقتصادية ومع النظيرية الطبيعية الإسلامية.

- بروز كثيـر من المحاولات من بعض رجال الفكر والسياسة والاقتصاد ؛ من أجل تبرير الفائدة، وإضفاء الطابع الشرعي على عمل المصارف ، ومن هنا بـرـز دور موـازـ من جهـور فقهـاء المسلمين في تبرـير ورفض هذا النـظام، مما نـتج عنـه نـشـأة المـصرـفـية الإـسـلامـيـة كـمـجـال تـطـيـقـي لـلـاقـتصـاد الإـسـلامـيـ.
- تأسـست النـماـذـج الأولى للبنـوك الإـسـلامـيـة في كلـ من باـكـسـتـان وـمـالـيـزـيا وـمـصـرـ.
- ظـهـور إـمـكـانـيـة تـعـدـ الخـدـمـات المـالـيـة الإـسـلامـيـة، وـظـهـور تـجـربـة بنـوك الـادـخـار الـخـلـيـة التي تـعـمل وـفقـ أـسـسـ الشـريـعة الإـسـلامـيـةـ.

المـرـحلـة الثـالـثـة: المـرـحلـة المـسـتـقلـة 1970-1980 مـ قـيـزـتـ بالـآـتـي:

- تـأـسـيس أول بنـك إـسـلامـي بشـكـلـه الرـسـمي سـنـة 1971 بمـصـرـ ولكنـه كانـ في ظـلـ نـظـامـ اـشتـراكـيـ (شـحـاته 2006 مـ)، (العـزـعـيـ 2012 مـ).
- حـرـاكـاً آـسـيوـيا عـالـيـاً أـدى إلى مؤـتمر إـسـلامـي سـنـة 1972 مـ، بشـأنـ إـمـكـانـيـة إـقـامـة بنـوك إـسـلامـيـة كـامـلـةـ الخـدـمـاتـ وـالـحـاجـةـ لـتأـسـيسـ بنـكـ إـسـلامـيـ دولـيـ، وـفيـ اـجـتمـاعـ وزـرـاءـ مـالـيـةـ الدـوـلـ الإـسـلامـيـةـ عـامـ 1973 مـ تمـ التـأـكـيدـ عـلـىـ سـلـامـةـ الـجـوانـبـ الـنـظـرـيـةـ وـالـتـطـيـقـيـةـ لـإـقـامـةـ نـظـامـ لـلـبـنـوكـ الإـسـلامـيـةـ.
- ظـهـورـ التجـربـةـ الـعـرـبـيـةـ التـمـهـيـدـيـةـ، فـيـ جـدـةـ سـنـة 1975 مـ تـأـسـسـ المـصـرـفـ الإـسـلامـيـ لـلـتـنـمـيـةـ وـهـوـ بنـكـ دولـيـ، تـشـتكـ فـيـهـ أـغـلـبـ الدـوـلـ الإـسـلامـيـةـ الأـعـضـاءـ فيـ منـظـمةـ المؤـتمرـ الإـسـلامـيـ.
- إـطـلاقـ النـماـذـجـ المـصـرـفـيـةـ ذاتـ الـمـوـيـةـ الإـسـلامـيـةـ حيثـ تمـ تـأـسـيسـ بنـكـ دـبـيـ الإـسـلامـيـ بـالـإـمـارـاتـ سـنـة 1975 مـ، وـبنـكـ فـيـصـلـ الإـسـلامـيـ المـصـرـيـ، وـبنـكـ فـيـصـلـ الإـسـلامـيـ السـوـدـانـيـ، وـبـيـتـ التـموـيلـ الـكـوـتـيـ سـنـة 1977 مـ، وـبنـكـ الـبـحـرـينـ الإـسـلامـيـ سـنـة 1979 مـ.
- انـعقـادـ المؤـتمرـ العـالـيـ الأولـ لـلـاقـتصـادـ الإـسـلامـيـ سـنـة 1976 مـ، وـقدـ تـناـولـ هـذـاـ المـؤـتمرـ بـيـنـ مـوـضـوعـاتـهـ فـكـرـةـ الـبـنـوكـ الإـسـلامـيـةـ.

المـرـحلـة الثـالـثـة: مرـحلـة التـوـسـعـ وـالـعـالـمـيـةـ، بدـأـتـ مـنـذـ 1980 مـ قـيـزـتـ بماـ يـليـ:

- تـوجـهـ الـبـنـوكـ الـعـرـبـيـةـ نحوـ الـعـالـمـيـةـ وـالـتـنـافـسـيـةـ الـمـالـيـةـ وـظـهـورـ الـجـمـعـوـاتـ الـمـالـيـةـ الإـسـلامـيـةـ مـثـلـ "ـجـمـوـعـةـ الـبـرـكـةـ"ـ وـ"ـدارـ الـمـالـ الإـسـلامـيـ"ـ الـتـيـ كـانـ لهاـ العـدـيدـ منـ الـبـنـوكـ فيـ دـوـلـ مـخـلـفـةـ مـثـلـ إـيـرانـ، باـكـسـتـانـ، مـصـرـ، السـوـدـانـ، تـرـكـيـاـ، السـنـغـالـ وـسوـيـسـراـ.
- تـأـسـسـ أولـ بنـكـ إـسـلامـيـ فيـ الغـربـ عـامـ 1987 مـ وـهـوـ المـصـرـفـ الدـولـيـ فيـ الدـاـمـارـكـ (ـ المـصـرـاتـيـ 2011 مـ).

- مجموعة البركة أأسست عدداً من مراكز الأبحاث الاقتصادية الإسلامية وعقدت ندوات فقهية سنوية.
 - ظهور عدد كبير من الأوعية الاستثمارية التي تدار بالطرق المشروعة، خاصة تلك العاملة في مجال التأجير والعقارات والأسهم والسلع وغيرها.
 - شهدت هذه المرحلة ظهور فكرة وساطة خدمات التوافذ الخدمية المصرفية الإسلامية.
 - ظهور قوانين حكومية تشجع البنك المركزي العربي بالتجربة الإسلامية، وظهور المؤسسات العلمية لمساندة التطوير التطبيقي، وبما يوحدها عالمياً وفق معايير معينة مثل هيئة الحاسبة والمراجعة للمؤسسات الإسلامية ومركز إدارة السيولة.
- تلى ذلك تطورات أخرى اشتملت على :

- عمليات الاندماج وإعادة الهيكلة بين المصارف الإسلامية عبر الدول (المصري 2011 م).
- تكوين مصرف البحرين الشامل: عملية اندماج بين مصرف فيصل الإسلامي بالبحرين والشركة الإسلامية للاستثمار الخليجي، وكلاهما يتبع دار المال الإسلامي.
- تأسيس شركة البركة القابضة: تولت إدارة 25 مصرفًا وهي تابعة "للمجموعة دلة—البركة"
- تأسيس مصرف أبوظبي الإسلامي ، تم تأسيسه في مصر باستثمار إماراتي بلغ مليار درهم إماراتي.
- تطور الأسواق المالية والمحافظ الاستثمارية (المصري 2011 م).
- اتجهت غالبية المصارف نحو تأسيس المحافظ الاستثمارية المحلية وصناديق الاستثمار في الأسهم العالمية فمثلاً قيام مصرف أبوظبي الإسلامي "بطرح صندوق هلال" لأول مرة في الخليج وهو صندوق إسلامي لتوزيع الأصول ، ويزد دور جديد وهو شركات الوساطة المالية الإسلامية.
- شركة إسلام آي كيو Islam IQ ، وهي مؤسسة إسلامية رائدة في مجال تقديم خدمات التمويل والاستثمارات ، تأخذ من التطورات التقنية العالمية وسيلة خدمية ، فتتيح تعاملات شراء وبيع الأوراق المالية الإسلامية بالأسوق الأمريكية.
- التحول التدريجي نحو الصيرفة الإسلامية ، نتيجة للأزمات المالية العالمية.
- الاهتمام بفعالية وأداء هيئات الرقابة الشرعية.
- تصور إجراءات معايير خاصة للتصنيف والتقييم الفني.
- تطور المشاركة في السياسات النقدية للبلد (المصري 2011 م).

● يعتقد المصارفي أنه لا يمكن فصل دور المصارف الإسلامية عن دعم السياسات النقدية ، مثل توقيع البنك المركزي السوداني في عام 2000 م عملية إصدار "شهادات مشاركة البنك المركزي" (شم) ، و "شهادات المشاركة الحكومية" (شهامة) ، كأدوات مالية إسلامية ، تمكن البنك المركزي من السيطرة على السيولة وإدارتها لتحقيق السياسة النقدية المستهدفة في البلاد ، وقت الإصدارات على المبدأ الإسلامي "الغنم بالغرم" بدلاً من فوائد الربا.

المنظمات الدولية الداعمة للمؤسسات المالية الإسلامية

تم تأسيس العديد من المنظمات الدولية لدعم المصارف والمؤسسات المالية الإسلامية التي يمكن تلخيصها في الجدول التالي:

حالات الاهتمام	سنة التأسيس	أسم المنظمة أو المؤسسة
إصدار معايير المحاسبة والمراجعة من أجل تيسير استخدام القوائم المالية وإجراء المقارنات	1991 م	هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية AAOIFI
إصدار المعايير الشرعية من أجل تنسيق الجهود في مجال الالتزام الشرعي	-	المجلس الشرعي التابع لهيئة المحاسبة والمراجعة SB
توفير معلومات عن الصناعة ، ونشر الوعي العام حول العمل المصرفي الإسلامي	2001 م	المجلس العام للبنوك والمؤسسات المالية الإسلامية CIBAFI
تقييم أداء وكفاءة المؤسسات المالية الإسلامية وتعزيز الشفافية	2001 م	وكالة التصنيف الدولية IIRA
إدارة عمليات استثمار السيولة للبنوك الإسلامية والترويج للإصدارات المالية	2002 م	مركز إدارة السيولة LMC
الترويج للسوق المالية الإسلامية ، واعتماد الأدوات المالية المتداولة	2002 م	السوق المالية الإسلامية الدولية IIFM
إصدار معايير الرقابة والإشراف ، وتطوير آليات لإدارة المخاطر	2002 م	مجلس الخدمات المالية الإسلامية IFSB

المصدر : (غربي 2016 م)

تعريف المصرف الإسلامي

اختلفت وتعدّدت التعريفات الخاصة بالبنوك الإسلامية، وسنحاول فيما يلي عرض بعض منها:

(البلتاجي 2012 م): عرف المصرف الإسلامي : بأنه المصرف الذي يتلزم بتطبيق أحكام الشريعة الإسلامية في جميع معاملاته المصرفية والتمويلية والاستثمارية، من خلال تطبيق مفهوم الوساطة المالية القائمة على مبدأ المشاركة في الربح والخسارة.

(المصراوي 2011 م): عرف المصرف الإسلامي بأنه معادلة كالتالي:

المصرف الإسلامي = المعاملات الفقهية+ الخدمات المصرفية الاعتيادية+ الهيئة والضوابط الشرعية+ كفاءة التطبيق.

(مريم 2015 م) المصرف الإسلامي : هو عبارة عن مؤسسة مالية مصرفية لتجمیع الأموال وتوظیفها، بما یخدم بناء مجتمع التکامل الإسلامي، وتحقيق عدالة التوزیع، ووضع المال في المسار الإسلامي.

تشترك كل التعريفات السابقة وغيرها من التعريفات في أن المصرف الإسلامي : هو عبارة عن مؤسسة مالية مصرفية كغيره من المصارف ، لكنه یختلف من حيث إنه یعمل على تحقيق العدالة الاجتماعية، كما أنه یعمل في إطار الشريعة الإسلامية.

الفرق بين المصرف الإسلامي والمصرف التقليدي

يمكن تلخيص أهم الفروقات ما بين المصرف الإسلامي والمصرف التقليدي من خلال الجدول التالي (البلتاجي 2012 م) :

المصرف الإسلامي	المصرف التقليدي	أوجه المقارنة
الربح ناتج من الاستثمار الفعلى لأموال المودعين والبنك	هو الفرق بين الفائدة المدينة والدائنة	الربح
يساهم مباشرة في تمويل المشروعات والقطاعات المتخصصة(زراعية – صناعية- عقارية) ويساهم في إقامة المشروعات طويلة الأجل	يتلقى الودائع وينحى القروض	النشاط الأساسي
يقوم بالإتجار المباشر في شراء وبيع السلع وفقاً لصيغ البيوع الإسلامية	لا يستطيع القيام ببيع وشراء السلع	الاتجار المباشر

الودائع	تقبل الودائع الاستثمارية على أساس عقد المضاربة الشرعي، ويزع الربح الناتج من التوظيف الفعلي بنسب مئوية بين البنك والعميل	تقبل الودائع، وتعهد بردتها والفوائد عليها وفقاً لأجل محدد (ضمان رأس المال والفائدة)
الأسهم الممتازة	يصدر صكوك تساهم في الربح والخسارة	يصدر أسهم ممتازة محددة بفائدة
العميل	مشترٌ / شريك / مستأجر / مستصنٍ	دائن / مدين
رأس المال	يصدر في صورة أسهم عادية فقط	يصدر في صورة أسهم عادية ومتازة
الضوابط	شرعية وقانونية ومصرفية	قانونية ومصرفية
الآلية	هامش ربحية	سعر الفائدة
الرقابة الشرعية	ضرورة وجود هيئة للرقابة الشرعية ، تصدر الفتاوي في المسائل الجديدة وترافق التطبيق الشرعي	لا توجد هيئة للرقابة الشرعية
صيغ توظيف الأموال	توظف وفقاً لصيغ التمويل الإسلامية (بيوع- مشاركات -إيجارات إلخ)، تأسيس مشروعات	قروض معظمها تجاري، يوجد بعضها للاستثمار في الأوراق المالية
صندوق الزكاة	أحد الأنشطة التكافلية في المصرف الإسلامي ويعول من زكاة رأس مال المصرف	لا يوجد نشاط لزكاة في المصرف
الدراسات الائتمانية	الاهتمام بشكل أكبر بالدراسات الائتمانية ، حيث المصرف يدخل مشاركاً في المشروعات	الاهتمام بالضمادات ورأس المال والقدرة الائتمانية
الحلال والحرام	لا تقول المصارف الإسلامية مشروعات السجائر، والخمور ولحم الخنزير ولا أي أنشطة حرام بصرف النظر عن درجة ربحيتها	ليس شرطاً أساسياً للتوظيف
الموارد البشرية	التركيز على الكفاءات المحورية والسلوكية الأخلاقية والالتزام الأخلاقي والإيمان بالعمل المصري الإسلامي	التركيز على الكفاءات المحورية المهنية والسلوكية الأخلاقية المرتبطة بالعمل فقط

المصدر: (البلاتاجي 2012 م)

الحكمة في المصارف الإسلامية

يتناول هذا المحور الحكمة من حيث النشأة، والتطور، وكذلك من حيث المفهوم والمصطلح ، وأوجه التشابه والاختلاف ما بين الحكمة في المصارف الإسلامية والمصارف التقليدية.

الحكمة: النشأة والتطور

إن التفكير في مضمون هذا المفهوم ظهر منذ أوائل القرن العشرين، نتيجة حالات الإفلاس التي واجهت العديد من الشركات في الكثير من دول العالم، وكذلك نتيجة لحدوث عدد من الأزمات والانهيارات المالية والاقتصادية، التي كشفت بدورها عن أنماط من الفساد المالي والإداري بعده من أسواق العالم في الثلاثينيات ، ثم في السبعينيات والثمانينيات والتسعينيات من القرن العشرين، التي كان لها مجتمعة أثر على الاقتصاد الدولي مما جعل الحديث عن الحكمة يحظى بأهمية خاصة (يوسف 2007 م) ، (الصالحين 2010 م) ، (خالد 2013 م) . ويمكن تلخيص أهم الأسباب التي أدت إلى نشأة وتطور مفهوم الحكمة: (البلاجي 2012 م) ، (ديباب 2014 م) ، (عبادي 2015 م) كالتالي :

انهيار وإفلاس بنك الاعتماد التجاري الدولي عام 1991 م، وانهيار وإفلاس مؤسسة الادخار والإقراض الأمريكية عام 1994 م، بخسارة قدرت بمبلغ 179 مليار دولار.

(1) أزمة الأسواق المالية في آسيا عام 1997 م ، التي أدت إلى انهيار العديد من الأسواق المالية في العديد من الدول مثل : ماليزيا والفلبين وإندونيسيا وسنغافورة، التي وصفت بأنها كانت نتيجة أزمة ثقة في الإدارة المالية للمؤسسات والتشريعات، التي تنظم العمل والعلاقات بين المؤسسات والحكومة، وهو ما دعا المجتمع الاقتصادي الدولي للبحث عن إطار عام يحكم وينظم نشاط الشركات، ويجنبها أخطار الأزمات المالية والاقتصادية، وإفلاس بعض الشركات الكبرى ، مثل شركة إنزوون للطاقة ، وشركة ولدكوم للاتصالات (2001 م)، وقد تبين أن التقارير المالية لتلك الشركات لا تعبر عن الموقف المالي الحقيقي لتلك الشركات ، بالإضافة إلى الفساد الإداري والمحاسبي وعدم الشفافية والإخلاص.

(2) تحولات في الاقتصاد العالمي: حيث أصبح للمستثمر القدرة على شراء أسهم شركة ما في أي مكان في العالم، وبالتالي يصعب متابعة أعمالها بطريقة مباشرة، الانفتاح في الأسواق المالية، المنافسة الشديدة بين الشركات على المستوى المحلي والدولي، الفساد بكل صوره.

(3) الممارسات التي تقوم بها الشركات المتعددة الجنسيات في اقتصاديات الدول في ظل العولمة من استحواذ واندماج بهدف السيطرة على الأسواق، حيث تبين أن هناك 100 شركة فقط على مستوى العالم تسيطر على مقدرات التجارة الخارجية من خلال الاحتكار.

(4) ضعف النظم القانونية في الدول النامية وصعوبة حل المنازعات وتنفيذ العقود.

بالإضافة إلى ما سبق هناك عوامل أخرى أدت إلى الاهتمام بالحكومة يمكن توضيحها من ناحية التسلسل التاريخي من خلال الجدول

التالي:

العامل	التاريخ
أدرجت اللجنة الفدرالية الأمريكية للأوراق المالية و المبادلات موضوع حوكمة الشركات ضمن خطتها الإصلاحية.	1970 م
تم تداول مصطلح حوكمة الشركات بدلًا منه القانونية في حل بعض النزاعات التي حدثت بين شركات سكك الحديد والشركات العقارية وغيرها من الشركات.	1974 م
انهيار أسواق الأسهم العالمية بما يُعرف "الاثنين الأسود" أو إنجيئار 19 أكتوبر	1987 م
انهيار وإفلاس بنك الاعتماد التجاري الدولي	1991 م
انهيار وإفلاس مؤسسة الادخار والإقراض الأمريكية.	1994 م
إثر الأزمة المالية التي أصابت الدول الآسيوية تأكيدت أهمية إثارة موضوع حوكمة الشركات من خلال وضع معايير تسهم في ضبطه. معايير مجلس المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية للتدقيق والضبط (الحكومة) والأخلاقيات.	1997 م
بادرت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بوضع مبادئ لحوكمة الشركات وصارت أساساً لعنصر حوكمة الشركات في تقارير البنك الدولي، وصندوق النقد الدولي، وبنك التسويات الدولية ولجنة بازل، والمنظمة الدولية للجناح الأوراق المالية.	1998 م
إصدار الأيوني لمعايير كفاية رأس المال للمصارف الإسلامية بعد صدور بازل I	1999 م
انهيار بورصة آسيا، مثل فقاعة الدوت كوم أو فقاعة تكنولوجيا المعلومات.	2000 م
فضيحة شركة الطاقة أنزون التي تورط فيها محاسبو ومراجعو الشركة.	2001 م
أصدرت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية نسخة معدلة لمبادئ الحكومة. المبادئ التوجيهية لحوكمة الشركات ، البنك المركزي الماليزي	2004 م

مجلة جامعة البحر المتوسط الدولية

العدد التاسع - يونيو 2019

معيار كفاءة رأس المال للمصارف الإسلامية رقم 2 الصادر عن مجلس الخدمات المالية الإسلامية ضمن معيار بازل II	2005 م
أصدرت لجنة بازل للرقابة المصرفية معيار "تعزيز حوكمة شركات الرقابة المصرفية" مجلس الخدمات المالية الإسلامية :المبادئ الإرشادية لحوكمة الشركات والمؤسسات التي تقدم خدمات التمويل الإسلامي	2006 م
نهاية مبادئ حوكمة الشركات كون القائمين على هذه الحوكمة هم من تسبب فيعدم الالتزام بها، وتم التأكيد على موضوع المسؤولية الاجتماعية للشركات، أي الدافع الداخلي الأخلاقي، والقيمي الذي يجب أن يسبق موضوع الحوكمة النمطية.	2008 م
دليل الحوكمة لدى المصارف الإسلامية العاملة في الجمهورية السورية الصادر عن البنك المركزي السوري	2009 م
بعد أزمة 2008 قامت لجنة بازل للرقابة المصرفية بإجراء تعديلات جوهرية على بازل II وإصدار بازل III	2010 م
تعديل المبادئ التوجيهية لحوكمة الشركات الصادر عن البنك المركزي الماليزي 2004	2011 م
المعيار المعدل لكفاءة رأس المال الصادر عن مجلس الخدمات المالية الإسلامية ضمن معيار بازل II وبازل III	2013 م
إصدار الأدبي لمعايير حوكمة (4 معايير)	2015 م
إصدار الأدبي لمعايير حوكمة (7 معايير)	2017 م

المصدر : إعداد الباحثة بناءً على (خالد 2013 م) , (سعيد 2014 م) , (بوهراوة و (بوكروشة 2015 م) , (جودة 2016 .

يتضح مما سبق أن أهمية الحوكمة وتطور نشأتها جاء نتيجة انتشار الفساد والرشاوي ، وسوء الإدارة وغياب الشفافية وعدم النزاهة والعدالة، وبالتالي فإن الحوكمة كأداة اقتصادية وإدارية تضع إطار عمل يتسم بالشفافية والإفصاح والعدالة والمسؤولية الاجتماعية، مما يمكن من المحافظة على كافة الحقوق لكافة أصحاب المصلحة.

الحكومة المصطلح والمفهوم

أجرى (الصالحين 2010 م) و (دياب 2014 م) دراسة حول مفهوم الحكومة في اللغة العربية ولم يجد ما يقابلها من حيث اللغة، أما اصطلاحاً : فهي اشتراق غير قياسي، لأنه ليس بجاري على قواعد اللغة العربية في اشتراق المصادر، فليس مصدر (فوعله) من المصادر القياسية الجارية على نسق اللغة، ومع ذلك فهي قضية اصطلاحية عند أهل الاقتصاد والإدارة، كما أشار (الصالحين 2010 م) إلى أنه في الأدب والسياسة استخدمت مصطلحات مثل الحكمانية والحاكمية ، بينما المنظمات الدولية والإداريين والاقتصاديين استخدمو مصطلح الحكومة وعرفوها بالآتي:

مؤسسة التمويل الدولية IFC تعرف الحكومة : بأنها النظام الذي يتم من خلاله إدارة الشركات والتحكم في أعمالها (<http://www.ifc.org/corporategovernance>) .

وتعرف (منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية 1999م): الحكومة بأنها مجموعة العلاقات بين إدارة الشركة ومجلس الإدارة، وحملة الأسهم وأصحاب المصالح الآخرين بالشركة.

عرف (الصالحين 2010 م): الحكومة بأنها مجموعة القواعد والنظم والآليات التي تضبط سير الإدارات المختلفة للشركة أو المنشأة أو المؤسسة، وصولاً إلى تحقيق حماية أفضل لمصالح منتسبي الشركة وحملة أسهمها، من خلال إحداث التوازن المطلوب بين تلك المصالح بما يحقق قدرًا مناسباً من الموضوعية والشفافية.

أما فيما يخص الحكومة في المصارف فقد عرف بنك التسويات الدولية الحكومة: بأنها الأساليب التي تدار بها المصارف من خلال مجلس الإدارة والإدارة العليا، التي تحدد كيفية وضع أهداف البنك والتشغيل، وحماية مصالح حملة الأسهم وأصحاب المصالح، مع الالتزام بالعمل وفقاً للقوانين والنظم السائدة وبما يحقق حماية مصالح المودعين.

عرف (أبو Bakr 2016 م) الحكومة في المصارف بأنها: تطوير الميكل الداخلي للمصارف بما يؤدي إلى تحقيق الشفافية في الأداء وتطوير مستوى الإدارة .

إذا قيل إن الحكومة مصطلح جديد وفكراً ابتكاراً عصرياً، فإن للمعايير والقيم المتعلقة بها مرادفات في الإسلام، فقد أوصى الإسلام عموماً بالأخلاقيات الجيدة التي تعتبر مبادئ ومعايير للحكومة مثل: (Bedj 2015) :

تحريم الربا: يقول سبحانه وتعالى: { يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَذَرُوا مَا بَقِيَ مِنَ الرِّبَا إِنْ كُنْتُمْ مُؤْمِنِينَ } ، سورة البقرة الآية 278 ، وقال رسول الله صلى الله عليه وسلم: "اجتنبوا السبع الموبقات" ، وذكر منها "الربا" صحيح البخاري.

كتابة العقد وحفظ الحقوق { يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِذَا تَدَابَّتُم بِدِينِكُمْ إِلَى أَجْلٍ مُسَمًّى فَاتَّبُؤُوهُ } ، البقرة الآية، 282 ، عادة ما تكون مسألة الثقة نسبية وليس مطلقة ، لذلك أمر الله سبحانه وتعالى بالكتابة والتوثيق حتى تتم تقوية لربط الثقة بين المتعاقدين التي تتأتى من خلال تقوية منظومة القيم والأخلاق التي تربط الأطراف وهذه هي مبادئ ومعايير الحكومة.

تضارب المصالح: { وَإِنْ كَثُرَا مِنَ الْخَاطِئِ لَيَبْغِي بَعْضُهُمْ عَلَى بَعْضٍ } ، سورة ص ، الآية 24

الأمانة في تنفيذ جميع العقود: { يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَوْفُوا بِالْعَهْدِ } سورة المائدة، الآية 1

الاتجاه إلى تخفيف المشكلات الناتجة عن عدم انتظام توزيع المعلومات بين الأطراف المتعاقدة:

{ وَلَا تَسَأَمُوا أَنْ تَكْتُبُوهُ صَغِيرًا أَوْ كَبِيرًا إِلَى أَجْلِهِ ذَلِكُمْ أَقْسَطُ عِنْدَ اللَّهِ وَأَقْوَمُ لِلشَّهَادَةِ وَأَدْنَى أَلَا تَرْتَابُوا } سورة البقرة، الآية 282 .

تحريم الرشوة: " وَلَا تَأْكِلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتَدْلُو بِهَا إِلَى الْحَكَمِ لَتَأْكِلُوا فِيهَا مِنْ أَمْوَالِ النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ " سورة البقرة ، الآية 188 .

تحريم الحصول على دخل عن طريق الغش أو التلاعب في الأسعار أو سوء الأمانة أو التدليس:

" يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَأْكِلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضٍ بَيْنَكُمْ وَلَا تَقْتِلُوا أَنفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ كَانَ بِكُمْ رَحِيمًا " سورة النساء ، الآية 29

تحريم خيانة الأمانة: " يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَخُونُوا اللَّهَ وَالرَّسُولَ وَتَخُونُوا أَمَانَاتَكُمْ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ سورة الأنفال " سورة الأنفال ، الآية 27 .

إن الشفافية والعدل والصدق والوفاء بالالتزامات من أهم ما جاءت به الحكومة، وهي موافقة في ذلك لما جاء به الإسلام، حيث جاءت آيات كثيرة في القرآن الكريم تشير إلى ذلك، منها قوله تعالى: يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُنُوْا قَوَّامِيْنَ بِالْقِسْطِ شُهَدَاءِ اللَّهِ ، وقوله تعالى: " وَإِذَا قُلْتُمْ فَاعْدُلُوا " أيضا تحمل المسلم للمسوّلية من الأمور التي ركزت عليها الشريعة فقد جاء في حديث النبي صلى الله عليه وسلم :

" كُلُّكُمْ رَاعٍ وَكُلُّكُمْ مَسْؤُلٌ عَنْ رَعِيَتِهِ " .

أما من حيث تعريف الحكومة في المصادر الإسلامية فقد عرفها (فرحان 2014 م) بأنها : ذلك النظام الذي تدار به المصادر الإسلامية إدارة رشيدة بمحض توفير المصالح وحماية الحقوق لكافة الأطراف المرتبطة بها، وتحقيق الشفافية والإفصاح عن أداء المصادر الإسلامية، وفي عرض القوائم والتقارير والمعلومات المالية. وعن التزامها بأحكام الشريعة الإسلامية، بما يحقق الاستقرار المالي والنمو الاقتصادي للمصرف نفسه وللقطاع المصرفي الإسلامي .

مجلس الخدمات الإسلامية عرف الحكومة الشرعية للمؤسسات المالية بأنها : مجموعة من الترتيبات المؤسساتية والتنظيمية التي تتأكد من خلاها مؤسسات الخدمات المالية الإسلامية حيث إن هناك إشرافا شرعا فعالا ومستقلا،) المعيار IFSB-10 . (https://www.ifsb.org/ar_published.php,

على الرغم مما سبق، فإن المؤسسات المالية الإسلامية ليست بمنأى عن مقتضيات الحكومة ومعاييرها، حيث أن إضافة هذه المؤسسات إلى لفظ (الإسلامية) ووصفها به لا يمنحها الحصانة إزاء مبادئ الحكومة ومعاييرها، ولا يغفيها من تطبيق مبادئها وقواعدها وأخلاقياتها، فالنمو المتسارع للمصارف الإسلامية فرض الحاجة إلى تنظيم الصيغة الإسلامية، وحماية الصناعة المالية الإسلامية من الفوضى والعشوائية وعدم الخضوع للقوانين، ولهذا فقد حرصت البنوك السيادية في كثير من البلاد الإسلامية على إصدار قوانين خاصة تنظم نشاط المصارف ، لذلك قامت بعض الدول التي تعمل بنظام المصارف الإسلامية بإصدار دليل حوكمة خاص بها مثل سوريا ، غير أن هذا كله لم يلغ الحاجة إلى وجود مظلات دولية لأنشطة تلك المصارف ، من أجل العمل على توحيد المعايير والقواعد الحاكمة لأنشطة تلك المؤسسات ، فأنشئت هيئة المحاسبة والمراجعة للمصارف الإسلامية AAOIFI ، وهي منظمة دولية مستقلة تأسست عام 1991 م ، تقوم بإصدار معايير المحاسبة والمراجعة والأخلاقيات ومعايير الضبط والمعايير الشرعية المختصة بالصناعة المصرافية والمالية الإسلامية ، وقد أصدر مجلس الحكومة والأخلاقيات التابع AAOIFI معيار الحكومة رقم 8 بشأن "المبادئ الشرعية المركبة" ، وبذلك تكون الهيئة قد أصدرت 100 معيار في مجالات المحاسبة والمراجعة والحكومة وأخلاقيات العمل بالإضافة إلى المعايير الشرعية

(<http://aoofi.com/announcement/aoofi-introduces-its-100th-standard-as-governance-standard-no-8-central-shariah-board-has-been-officially-issued/?lang=en>)

إن صياغة مبادئ الحكومة في المصارف الإسلامية يجعلها تتكون من شقين اثنين الأول منها، ما يتفق مع المبادئ الخاصة بالحكومة التقليدية، والثاني ما تمتاز به هذه المصارف ، ويوضح الجدول التالي التشابه والاختلاف ما بين الحكومة في المصارف التقليدية والمصارف الإسلامية.

أوجه التشابه والاختلاف ما بين الحكومة في المصارف التقليدية والمصارف الإسلامية

الحكومة الإسلامية	الحكومة التقليدية	أوجه المقارنة
أوجه التشابه		
الحكومة في المؤسسات المالية عموماً سواء كانت تقليدية، أو إسلامية غالباً ما يركز فيها على الجوانب الائتمانية.		الجوانب الائتمانية
الحكومة في المؤسسات المالية عموماً تفترض وجود مبادئ عامة أساسية لا تختلف فيها التقليدية عن الإسلامية، وذلك عندما يتعلق الأمر بالجوانب التقنية والإدارية والمهنية، حيث إن هذه الجوانب غالباً ما تبثق عن اعتبارات علمية ، وبالتالي يصعب وصفه بالتقليدية أو الإسلامية، نظراً لحيادها وعدم قابليتها للتأثير بالانتماءات الفكرية.		وجود مبادئ عامة أساسية
تحتل الرقابة في جانبيها المالي والإداري بالإضافة إلى جانبها التقني مكاناً بارزاً في أدبيات الحكومة في المؤسسات المالية سواء كانت حكمة تقليدية أو إسلامية، وأن الجهود التي تبذل لتطوير الرقابة في تلك الجوانب في الغالب لا يظهر فيها فرق بين المؤسسات المالية التقليدية والإسلامية.		الرقابة
تحتل الشفافية والتزاهة والإفصاح مكاناً بارزاً أيضاً في أدبيات حوكمة المؤسسات المالية بقسميها التقليدي والإسلامي.		الشفافية والتزاهة والإفصاح
تفعيل الأداء المالي والإداري والفنى والمهنى للمؤسسة المالية هو الشمرة المرجوة والمتوخاة لمبادئ الحكومة وألياتها ووسائلها، لأن هذا التفعيل ينعكس على سمعة المؤسسة المالية ويكون قادراً على استقطاب مدخلات الجمهور. وهذا الأمر لا يختلف فيه المؤسسات التقليدية عن نظيرتها الإسلامية.		الأداء المالي والإداري والفنى والمهنى للمؤسسة المالية

أوجه الاختلاف

الحكمة الإسلامية	الحكمة التقليدية	المنطلقات الفكرية والفلسفية الموجهة للحكومة
المنظومة القيمية الإسلامية بامتداداتها العقائدية والفكيرية والفقهية والسلوكية هي الموجه الأكبر للحكومة في المؤسسات الإسلامية.	أن التوسع الائتماني والتمويلي والأقراضي وتعظيم العوائد هو الموجه الأكبر للحكومة في المؤسسات التقليدية.	
الحكومة في المؤسسات المالية الإسلامية ذات مفهوم أعم وأشمل الاعتماد على المعايير المالية والمهنية والاجتماعية والشرعية (الاهتمام بخدمة المجتمع).	الاعتماد على المعايير المالية والمهنية (عدم الاهتمام بخدمة المجتمع).	عمومية وشمولية مفهوم الحكومة
نظام حوكمة ثنائي - يرتكز الأول على مبادئ الحكومة التقليدية. - يرتكز الثاني على مبادئ الحكومة الإسلامية. ما يتبع عنه وجود مجلسين مختلفين هما مجلس الادارة بهدف مراقبة الجانب الاداري، وهيئة الرقابة الشرعية. حيث يهدف ذلك الى مراقبة مدى توافق العمليات مع الشريعة الإسلامية.	نظام حوكمة أحادي يرتكز على مبادئ الحكومة التقليدية.	نظام الحكومة

مبادئ الحوكمة
<ul style="list-style-type: none"> - الحفاظ على حقوق المساهمين والمعاملة العادلة والمتساوية لهم - الحفاظ على حقوق أصحاب المصالح - سلامة النظام الداخلي للمصرف - كفاءة المراقبين وفعاليتهم - تحقيق الإفصاح والشفافية - مسؤوليات مجلس الإدارة - التركيز على الحفاظ على مصالح أصحاب حسابات الاستثمار المطلقة والمقيدة - "المودعين" - كفاءة وفعالية هيئة الرقابة الشرعية. - مراعاة المعايير المحاسبية الإسلامية. - الدقة المحاسبية في احتساب الزكاة وتسجيلها في التقارير المالية المنصورة. - التأكد من صحة العمليات المصرفية من الناحية الشرعية.

المساهمين، مجلس الإدارة، الإدارة، أصحاب المصالح الأخرى وهيئة الفني والرقابة الشرعية.	المساهمين، مجلس الإدارة، الإدارة، أصحاب المصالح الأخرى.	عناصر الحكمـة
إن جل اهتمام الحكومة في المؤسسات المالية التقليدية ينصب على حماية الملـاك من أعضاء مجلس إدارة أو مسـاهمـين كبار أو حـمـلة الأـسـهـمـ عـمـومـاـ، يـبـنـىـ لـاـ يـحـظـىـ أـصـحـابـ الـوـدـائـعـ بـأـنـوـاعـهـ الـمـخـلـفـةـ بـمـاـ تـوـفـرـ الـحـوـكـمـةـ مـنـ الـضـعـيفـ.	إن جـلـ اـهـتـمـامـ الـحـوـكـمـةـ تـوـفـرـ الـحـمـاـيـةـ بـشـكـلـ مـتـواـزـنـ لـلـمـلـاكـ وـلـلـمـوـدـعـينـ عـلـىـ حـدـ سـوـاءـ،ـ بـلـ إـنـ اـهـتـمـامـهـاـ بـمـصـالـحـ أـصـحـابـ الـوـدـائـعـ يـجـبـ أـنـ يـكـونـ الـأـبـرـزـ وـالـأـعـظـمـ نـظـرـاـ لـأـنـ أـصـحـابـ الـوـدـائـعـ هـمـ الـطـرفـ الـضـعـيفـ.	الـمـلـاكـ

المصدر :إعداد الباحثة بناءً على المراجع المستخدمة في هذه الورقة

النتائج والتوصيات

يمكن تلخيص أهم النتائج والتوصيات كالتالي:

أولاً النتائج:

- لم يلق مفهوم حوكمة الجهاز المركزي الكندي من الاهتمام الكافي من الدراسات الحديثة، فقد بدأ الحديث عن مبادئ حوكمة المصارف نتيجة للتطورات السريعة في الأسواق المالية وعولة التدفقات المالية والتقدم التكنولوجي، وحدوث الأزمات المالية المتتالية.

- قواعد منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية مستمدـةـ مـنـ الدـوـلـ،ـ بـالـإـضـافـةـ إـلـىـ إـسـهـامـاتـ بـعـضـ الـمـنـظـمـاتـ الـدـولـيـةـ،ـ وـبـالـتـالـيـ فـإـنـ هـذـهـ قـوـاـعـدـ لـيـسـتـ مـلـزـمـةـ لـجـمـيعـ الدـوـلـ،ـ كـمـاـ أـنـ هـذـهـ قـوـاـعـدـ يـجـبـ أـلـاـ تـوـخـذـ وـتـطـبـقـ كـمـاـ هـيـ بـلـ لـاـ بـدـ مـنـ إـدـخـالـ تـعـديـلـاتـ عـلـيـهـاـ بـمـاـ يـتـلـاءـمـ مـعـ طـبـيـعـةـ الـبـيـئةـ الـتـيـ تـطـبـقـ فـيـهـاـ،ـ خـاصـةـ الدـوـلـ النـاـمـيـةـ الـتـيـ لـهـاـ ظـرـوفـ وـطـبـيـعـةـ خـاصـةـ بـهـاـ.

- حـوكـمـةـ تـمـثـلـ أـدـاـةـ اـقـتـصـاديـ وـإـدـارـيـةـ تـسـاعـدـ عـلـىـ تـحـسـينـ مـسـتـوـىـ الـأـدـاءـ فـيـ الـاـقـتـصـادـ،ـ وـتـوـاجـهـ الـفـسـادـ بـكـافـةـ صـورـهـ،ـ وـتـعـملـ عـلـىـ إـيجـادـ بـيـئةـ عـلـمـ صـالـحةـ تـسـودـهـاـ التـقـنـيـةـ بـيـنـ أـطـرـافـ الـعـلـاقـةـ وـعـاـ يـحـفـظـ الـحـقـوقـ.

- إن تحقيق مزيد من الحوكمة الفعالة يتوقف على بناء نظام حوكمة في كافة قطاعات الدولة مما يؤدي لمحاربة الفساد والرشوة على مستوى كافة القطاعات.
- لا يوجد نموذج واحد للحوكمة يصلح أن يطبق في جميع البلدان، فنماذج الحوكمة مرتبطة بخصائص البيئة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية، إلا نموذج الحوكمة الإسلامية الذي يستند إلى مبادئ وأخلاقيات الشريعة الإسلامية الذي يمكن تطبيقه على أي بيئه كانت.
- تتم الحوكمة الإسلامية بشكل أساسي بالمبادئ الأخلاقية والعقائدية التي يمكن أن تكون صمام الأمان في الامتثال الجيد لمقتضيات الحوكمة ، مما لا يوجد مثله في الحوكمة التقليدية القائمة على ثقة القوانين الجامدة، التي يكتسب المديرون والموظفوون فيها المهارات العالية في القدرة على الالتفاف وإخفاء جرائمهم المالية، مما يوفر قدراً كبيراً من الحماية القانونية وعدم المسائلة والملاحقة القضائية ويكون ذلك كله على حساب الأطراف ذات العلاقة بأنشطة المؤسسة المالية.
- الاقتصاد الإسلامي هو اقتصاد أخلاقي في مبادئ عمله وهو يسعى للعمل بما يتفق مع الشريعة الإسلامية ومبادئ الحوكمة ، و هي في الأساس مبادئ أخلاقية إسلامية نادى بها الإسلام منذ أربعة عشر قرنا وما جاء به الغرب ليس بجديد على مبادئ العمل في الاقتصاد الإسلامي.
- عدم وجود اختلاف ما بين الحوكمة من المنظور التقليدي ومن المنظور الإسلامي من حيث الجوانب الائتمانية ، المبادئ العامة، الرقابة، الشفافية والتزarahة والإفصاح، والأداء المالي والإداري والمهني والفنى للمصرف.
- تختلف الحوكمة من المنظور الإسلامي عن المنظور التقليدي في عدة جوانب منها : عمومية وشمولية مفهوم الحوكمة حيث إنه من المنظور الإسلامي مفهوم الحوكمة أعم وأشمل، كذلك تختلف من حيث المبادئ والعناصر وذلك لاختلاف المنطقات الفكرية لكل منظور.
- تعتبر معايير الحوكمة الصادرة عن هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية (AAOIFI) ، وتلك الصادرة عن مجلس الخدمات المالية الإسلامية (IFSB) أهم مرجعية في معايير الحوكمة.

النوصيات

- لابد من الالتفات إلى طبيعة العمل المصرفي الإسلامي وإلى تقدير الوظيفة الاجتماعية للعمال، مما يحتم على المصادر الإسلامية، ودور هيئات الفتوى والرقابة الشرعية فيها بالخصوص، بالواجبات الاجتماعية.

- ضرورة إيجاد الفقيه الاقتصادي المتخصص الذي يجمع بين الفقه الشرعي والمتخصص الاقتصادي مما يحقق فوائد عديدة تعود على الم هيئات الشرعية والمصارف الإسلامية، وإصدار موسوعة اقتصادية إسلامية تضم كل ما تحتاج إليه المصارف الإسلامية من أحكام شرعية لتكون مرجعاً لبيانات الفتاوى والرقابة الشرعية تستعين بها وترجع إليها متى احتاجت لذلك.
- إجراء المزيد من الدراسات والبحوث حول الحكومة وخاصة في القطاع المصرفي الإسلامي، لتعزيز فهمها وأهميتها ولا سيما فيما يتعلق بدور أعضاء هيآت الرقابة الشرعية في تعزيز الحكومة في المصارف الإسلامية.
- ضرورة إدخال موضوع الحكومة وخاصة من المنظور الإسلامي ضمن المنهج الدراسي لكل أقسام العلوم الاقتصادية ، وذلك لضمان مساهمتهم الفاعلة على تطبيقها في المسار العلمي.
- ضرورة تفعيل استخدام معايير هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية الصادرة عن (AAOIFI) وتلك الصادرة عن مجلس الخدمات المالية الإسلامية (IFSB) لتحقيق درجة أكبر من الشفافية على المستوى العالمي في إطار المسائلة.

المراجع

المراجع العربية :

- أبوبكر، أين عبد الله (2016 م). الاتجاهات الحديثة في تطبيق الحكومة بالمصارف ودورها في تفعيل الرقابة وتقدير الأداء : "دراسة حالة مصرف أبوظبي الإسلامي الإماراتي" مجلة العلوم الاقتصادية المجلد 17، العدد 1.
- البديري، علاء(2017 م) إطار مقترن لمبادئ الحكومة من منظور إسلامي في تحسين عمل المراجع الداخلي في البنوك الإسلامية رسالة ماجستير، جامعة القادسية.
- البلتاجي، محمد (2012 م) المصارف الإسلامية: النظرية-التطبيق-التحديات . الطبعة الأولى القاهرة مكتبة الشروق الدولية.
- الصالحين، عبد الجيد(2010 م). الحكومة في المؤسسات المالية الإسلامية. ورقة مقدمة إلى مؤتمر الخدمات المالية الإسلامية الثاني، طرابلس.
- العززي، شهاب أحمد (2012 م) إدارة البنوك الإسلامية.الطبعة الأولى،دار النفائس للنشر والتوزيع ، عمان
- العطيات ، يزن (2007 م) تحول المصارف التقليدية للعمل وفق أحكام الشريعة الإسلامية-دراسة لبيان مدى التطبيق في الأردن- الأكاديمية العربية للعلوم المالية والمصرفية.
- القرشبي، محدث و عبد الكريم ميسون (2012 م) المصارف الإسلامية في مواجهة تحديات الأزمة المالية العالمية. المجلة العراقية للعلوم الاقتصادية السنة العاشرة، العدد 32

8. المصري، عبد اللطيف حمزة (2011 م) المصارف الإسلامية النظرية والتطبيقات. الطبعة الأولى، دار السفير للطباعة والنشر.
9. بوهراوة، سعيد و بوكروشة، حليمة (2015 م) حوكمة المؤسسات المالية الإسلامية: تجربة البنك المركزي الماليزي. المجلة الجزائرية للتنمية الاقتصادية، العدد الثاني.
10. جودة، محمد (2016 م) مدى ملائمة عمليات التمويل والاستثمار في المصارف الإسلامية لمعايير هيئة المحاسبة والمراجعة الإسلامية : دراسة ميدانية تطبيقية على المصارف الإسلامية العاملة في فلسطين. رسالة ماجستير، الجامعة الإسلامية، غزة.
11. خالد، موسى (2013 م) صيغ التمويل الإسلامي كبدائل للتمويل التقليدي في ظل الأزمة المالية العالمية. رسالة ماجستير، جامعة سكيكدة ، الجزائر
12. دياب، رنا (2014 م) واقع تطبيق معايير الحوكمة المؤسسية في المصارف الإسلامية في فلسطين (دراسة تطبيقية على المصارف الإسلامية العاملة في غزة)، أكاديمية الإدارة والسياسة للدراسات العليا على الرابط www.mpa.edu.ps
13. سعيد، حسين (2014 م) كفاية رأس المال في المصارف الإسلامية: في الواقع وسلامة التطبيق. ورقة مقدمة للمؤتمر الدولي الأول للمالية الإسلامية ، 6-8/7 م , الاردن.
14. شحاته، حسين (2006 م) المصارف الإسلامية بين الفكر والتطبيق. الطبعة الأولى ، مكتبة التقوى، القاهرة.
15. عبادي، رندة (2015 م) متطلبات إرساء الحوكمة في البنوك العمومية الجزائرية : دراسة حالة بنك الجزائر. رسالة ماجستير ، جامعة الشهيد حمـه لخـضر بـالـوـادـي .
16. غري، عبد الخيلم (2016 م) ماذا تعرف عن هذه المصارف. الإصدار الأول الكتروني، مجموعة دار أبي الفداء العالمية للنشر والتوزيع والترجمة.
17. فرحان، محمد و عبدالقادر، محمد (2014 م). الحوكمة في المصارف الإسلامية اليمنية : دراسة تطبيقية. مجلة دراسات اقتصادية إسلامية. المجلد 20 العدد 2 .
18. مريم، كعلة (2015 م) دور الحوكمة المؤسسية في تطوير الصناعة المصرفية الإسلامية دراسة حالة شركة الراجحي المصرفية للفترة ما بين 2012 و 2013 رسالة ماجستير، الجزائر.
19. مصرف سوريا المركزي (2009 م) دليل الحوكمة لدى المصارف الإسلامية العاملة في الجمهورية العربية السورية ، متوفـر من خـلال الـرابـط التـالـي: <http://f.cb.gov.sy/f976a31d1cc9bdd910469b0639ceac199f0d8c13de0987e3.pdf>
20. يوسف، محمد (2007 م) محددات الحوكمة و معاييرها مع اشارة خاصة لنمط تطبيقها في مصر ، متوفـر من خـلال الـرابـط التالي: <http://www.saaid.net/Doat/hasn/hawkama.doc>

المراجع الأجنبية

- 1- Basel Committee on Banking Supervision ,2006-Enhancing corporate governance for banking organisation, Bank for International Settlements, Switzerland.
 - 2- Basel Committee on Banking Supervision ,2010-Principles for enhancing corporate governance, Bank for International Settlements, Switzerland.
 - 3- OECD,1999-Principles of Corporate Governance. Oecd, Paris
 - 4- OECD,2004-Principles of Corporate Governance.Oecd, Paris
 - 5- International Finance Corporation <http://www.ifc.org/corporategovernance>
- 1- Toufik Bedj Bedj (2015) ‘The role of the corporate governance in enhancing the efficiency of Islamic banks and accelerate their development’. Journal of Islam, Law and Judiciary. 1 (2).
